

# Confusion, Advice and Opinion on Public Procurement With Real Case & proposed draft amendment of PPR

## Shanker Krishna Shrestha

Director, PPMO, 2073-05-15, RAP 3




"Your evaluation is based on the next 30 seconds. Go!"

# Discussion Contains


- ❑ What is Common Confusion
- ❑ Advice on procurement Problem (case)
- ❑ Proposed Amendment in PPR




# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय What is Common Confusion?	What Should be?	
१.	<b>Responsive-</b> (प्रभावग्राही) भनेको	Successful Bidder After Preliminary Examination (Eligibility and Completeness)	
२.	<b>What is Substantially Responsive?</b> सारभूत रुपमा प्रभावग्राही	Successful Bidder who fulfills all the requirements demanded by Public entities as per bid document	
३.	<b>Lowest Evaluated Substantially Responsive Bid?</b> न्यूनतम मूल्यांकित सारभूतरुपमा प्रभावग्राही बोलपत्र	Comparison of Bid Price Between Substantially Responsive Bidders only	


# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय What is Common Confusion?	What Should be?	
४.	बोल अङ्क लागत अनुमान भन्दा सारभूत रुपमा ( <b>Substantially</b> ) बढी वा घटी भन्नाले	There is no any threshold of amount (Compare with current offer price and new expectation price that is review of cost estimate plus administrative cost plus price Inflection plus other factors +social & economic benefit)	
५.	उत्पत्तिको प्रमाणपत्र ( <b>Origin of Certificate</b> )	Must be issued certified documents by concerned authority. Coated in the bid is not sufficient	
६.	सानातिना फरक ( <b>Small Deviation</b> )	Acceptable range & matters As per bid documents	


# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय What is Common Confusion?	What Should be?	
७.	<b>Power of Attorney</b>	Power या Attorney पेश भएको अवस्थामा सो को आधिकारिकता स्पष्ट गरेर मात्र खरिदसम्बन्धी कार्यवाही गर्नु पर्दछ।	
८.	<input type="checkbox"/> Domestic Preference <input type="checkbox"/> Price Adjustment <input type="checkbox"/> Multiple Contract Provision	It is not mandatory provision Public entity can take proper decision as per the procurement nature and requirement	
९.	<b>Counter Guarantee -</b> Mobilization पेशकी उपलब्ध गराउंदा विदेशी बैंकबाट जारी गरिएको बैंक जमानत को प्रति प्रत्याभूति आवश्यक पर्ने वा नपर्ने	Counter Guarantee is necessary स्वदेशमा रहेको बैंकबाट प्रति प्रत्याभूति गर्नु पर्ने	


# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय Advice on Procurement Problem (Case)	What Should be? 
१०	सम्झौता गर्नु अघि नै दोस्रो वरियताको जमानत फुकुवा गरिसकेको हकमा पहिलो सम्झौता गर्न नआए अब फेरि जमानत लिई सम्झौता गर्न मिल्ने कि नमिल्ने ?	सार्वजनिक खरिद ऐनको दफा २७ (५) अनुसार मिल्ने ।
११	जमानत बापत सिलबन्दी दरभाउपत्र भित्र नगदै राखेको सिलबन्दी दरभाउपत्रलाई परीक्षण तथा मुल्यांकन गर्न मिल्छ, मिल्दैन ।	सार्वजनिक खरिद नियमावली, २०६४ को नियम ८४ को उपनियम (६) मा नगद जमानत वा वाणिज्य बैंकबाट जारी भएको बैंक जमानत (बैंक ग्यारेन्टी) भनी उल्लेख भएकोले बोलपत्रसाथ नगद रकम राखेकोमा मान्यता दिन मिल्ने ।

# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :


सि. नं.	द्विविधाको बिषय Advice on Procurement Problem (Case)	What Should be? 
१२	निर्धारित समय पछि Performance Security जारी गरेमा सम्झौता गर्न मिल्ने कि नमिल्ने ?	निर्धारित समय पछि सम्झौता गर्न नमिल्ने ।
१३	एक दरभाउपत्रदाताले BOQ मा Quote गरेको Rate ओभरहेड बाहेकको हो भनि उल्लेख गरेको हुँदा उक्त दरभाउपत्रहरूलाई मूल्याङ्कनमा समावेश गर्न मिल्ने/नमिल्ने ?	सामान्यतया: Contractor ले Quote गरेको Rate मा नै ओभरहेड समेत समावेश गरिएको हुनु पर्ने देखिदा BOQ मा Quote गरिएको Rate ओभरहेड बाहेकको हो भनी उल्लेख भएको दरभाउपत्रलाई मूल्यांकनमा समावेश गर्न मिल्ने देखिदैन ।

# मुल्याङ्कनको चरणमा जानकारी माग गर्न सकिने कुराहरु


सि.नं.	द्विविधाको बिषय Advice on Procurement Problem (Case)	What Should be?	
१४	मुल्याङ्कनको चरणमा जानकारी माग गर्न सकिने कुराहरु	<ul style="list-style-type: none"> <li>○बोलपत्र सम्बन्धी कागजातमा माग गरिएका <b>योग्यता सम्बन्धी कागजातबाट एकिन हुन नसकेका बिषयमा</b> एकिन धारणा बनाउन आवश्यक बिषय</li> <li>○वासलातको कुनै शिर्षकको अनुसूचीमा उल्लेखित बिषय (शिर्षकमा रहेको रकम फरक नपर्ने गरी)</li> <li>○फोटोकपी कागजातमा द्विविधा परेमा सक्कल माग गर्न</li> </ul>	
१५	जानकारी माग गर्न मिल्दैन	<ul style="list-style-type: none"> <li>○कानूनी ग्राह्यता बिषयमा कुनै कुरा माग गर्न मिल्दैन</li> <li>○बोलपत्रदाताले माग गरेको जानकारी दिंदा बोलपत्रको मूल्य वा अन्य सारभूत कुरा परिवर्तन वा हेरफेर गर्न नहुने</li> </ul>	




# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय <b>Advice on Procurement Problem (Case)</b>	What Should be?	
१६	Bid Security and Joint Venture Before Bid Invitation	Can not accept	
१७	<b>Current Value for Specific work Experience</b>	Experience-Work Fiscal Year	Completion Certificate
१८	<b>Separate bid but similar owner</b>	Collusion	
१९	<b>Missing documents in case of e-bid</b>	Form Registration/Tax/ Vat	
२०	<b>Non Submission of Hard Copy in case of e-bidding</b>	Remind to the bidder about provision of ethics (PPA 62)	


# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय Advice on Procurement Problem (Case)	What Should be?	
२१	Bidding using different ID through e-bid	Collusion	
२२	सिलबन्दी दरभाउपत्रहरु मध्ये न्यूनतम मुल्यांकित एवं सारभूतरुपमा प्रभावग्राही ठहर गरिएको सप्लायर्सले सम्झौता गर्न नआएकोले सो भन्दा लगत्तै पछिको अर्को न्यूनतम मुल्यांकित एवं सारभूतरुपमा प्रभावग्राही दरभाउपत्रदाताको दरभाउपत्र स्वीकृत	सो भन्दा लगत्तै पछिको अर्को न्यूनतम मुल्यांकित सारभूतरुपमा प्रभावग्राही दरभाउपत्रदाताको दरभाउपत्र स्वीकृत गरी खरिद कार्य अघि बढाउन उपयुक्त हुने ।(निर्णय मिति २०६८।७।२४)	

# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय Advice on Procurement Problem (Case)	What Should be?	
२३	Performance security contract Price मा लिने वा Initial contract price मा लिने ?	यो सम्झौता पत्रमा स्पष्ट गर्नुपर्छ <b>Contract price</b> मा लियो भने <b>Contract price</b> मा परिवर्तन भयो भने <b>Performance security</b> पनि परिवर्तन गर्नुपर्छ ।	
२४	बोलपत्र जमानतको मान्य अवधि नखुलाई पेश भएकोमा परिक्षणको क्रममा मान्य अवधि खुलाईएकोमा त्यसलाई मान्यता दिन मिल्ने नमिल्ने ?	ऐनको दफा २घ (२) को ग अनुसार नमिल्ने	

# सार्वजनिक खरिदमा द्विविधा :

सि.नं.	द्विविधाको बिषय Advice on Procurement Problem (Case)	What Should be? 
२५	हुलाकी राजमार्ग आयोजना निर्देशनालयवाट खोलिएको HRP/३३७२२४४/०७२/७३/UR-००९ को बोलपत्रमा निर्माण ब्यवसायी Pappu Mrit Sanjiwani संयुक्त उपक्रमवाट E-Bid को माध्यमवाट बोलपत्र दर्ता गर्दा एकै दिनमा दुईवटा डिस्काउन्ट लेटर समावेश भएकोमा कुन डिस्काउन्ट लेटरलाई मूल्याङ्कनमा समावेश गर्ने ?	बोलपत्रदाताले बोलपत्रसाथ पेश गरेको दुईवटा डिस्काउन्ट लेटर मध्येमा जुन वढी छ, त्यसैलाई मान्यता दिई बोलपत्र मूल्याङ्कन गर्न उपयुक्त हुने ।
२६	सबै भन्दा कम अंक कबोल गर्ने श्री गोम्बो कन्स्ट्रक्सनको बैङ्क जमानतको म्याद बोलपत्र खोलिएको मिति २०७२।१०।१८ गतेदेखि १२० दिन हुनुपर्नेमा मिति २०७३।२।१५ सम्म ११८ दिनमात्र रहेको अगवा २ दिन कम भएकोले सार्वजनिक खरिद नियमावली २०६४ को नियम ६१ (६) बमोजिम मूल्यांकनको लागि योग्य हुने वा नहुने	सार्वजनिक खरिद नियमावली, २०६४ को नियम ५३ (५) मा सार्वजनिक निकायले बोलपत्रको मान्य अवधि भित्र खरिद सम्झौता गरि सक्नुपर्नेछ । कुनै कारणवस सो म्यादभित्र खरिद सम्झौता गर्न नसकिने भएमा रित्त पुगेका सबै बोलपत्रदाताहरूलाई बोलपत्रको मान्य हुने अवधि बढाउन पत्र पठाउनु पर्नेछ भन्ने ब्यवस्था गरेकाले र सार्वजनिक निकायलाई थप मान्य अवधि माग गर्न कानुनत : नरोकेकोले, बोलपत्रदाताले तोकिएको रकमको १२० दिन मान्य अवधि भएको बैङ्क जमानत पेश गरेको अवस्थामा उक्त बोलपत्रलाई मुल्याङ्कन प्रकृत्यामा समावेश गर्न वाधा नपर्ने र आवश्यक परे तत्काल कार्यालयवाट बोलपत्र जमानतको थप मान्य अवधि समेत माग गर्न सकिने

# सार्वजनिक खरिद नियमावली, २०६४ (चौथो संशोधन), प्रस्तावका केही मुख्य बुँदाहरु

- १) लागत अनुमानको थ्रेसहोल्डमा वृद्धि ।
- २) **Domestic Preference** को दर दश प्रतिशत बाट बढाएर १५ प्रतिशत कायम ।
- ३) मुल्य अभिवृद्धि कर **Vat** मा खरिद गर्नु पर्ने नपर्ने दायरा रु ५ हजार बाट बढाएर २५ हजार कायम गरेको ।
- ४) सब कन्ट्राक्टरबाट काम गराउन सकिने अधिकतम सीमा २५ प्रतिशत कायम ।
- ५) एकमुष्ट दर बिधि, लिमिटेड टेण्डरिङ, वाई व्याक मेथड र क्याटालग सपिड वारे कार्यविधि ।
- ६) दुई करोड रुपैया सम्मको लागत अनुमान भएको निर्माण कार्यको बोलपत्र आव्हानको सूचनामा लागत अनुमान रकम खुलाउनु पर्ने व्यवस्था ।
- ७) बोलपत्र खोल्नका लागि पनि समितिको व्यवस्था ।
- ८) मूल्याङ्कन तोकिएको समयमा सकिएन भने थप गराउनु पर्ने व्यवस्था ।
- ९) बोलपत्र स्विकृत गर्न सक्ने थ्रेसहोल्ड बढाएको ।

# सार्वजनिक खरिद नियमावली, २०६४ (चौथो संशोधन), प्रस्तावका केही मुख्य बुँदाहरु

- १०) सिलबन्दी दरभाउपत्रको माध्यमबाट गरिने खरिदको सिमा बढाएको ।
- ११) घरेलु उद्योगबाट उत्पादित मालसामान सोभ्रै खरिद गर्न सक्ने प्रावधान ।
- १२) तीन लाख रुपैयाँ सम्मको भाडा र विशेष परिस्थितीमा घर धनी संग बार्ता गरी लिन सकिने व्यवस्था ।
- १३) सेवा करारमा लिन थ्रेसहोल्ड १ लाख बाट बढाएर तीन लाख पुऱ्याएको ।
- १४) पुनरावलोकनका लागि निवेदन दिन सकिने थ्रेसहोल्ड २ करोडबाट घटाएर १ करोड कायम गरिएको ।
- १५) पुनरावलोकनको लागि राख्ने जमानत ०.५ प्रतिशत बाट घटाएर ०.१ (शुन्य दशमलव एक) प्रस्ताव गरिएको ।
- १६) खरिद सम्भ्रौताको सार्वजनिक सूचना PPMO को Website मा अनिवार्य रुपमा राख्नुपर्ने व्यवस्था ।
- १७) ६० करोड रुपैयाँ सम्मको लागत अनुमान भएको निर्माण कार्य स्वदेशी बोलपत्रदाता बिच मात्र प्रतिस्पर्धा गराउन सक्ने कुरा ।
- १८) दश लाख सम्मको परामर्शलाई १५ दिन समयावधी दिई RFP (प्रस्ताव) माग्न सक्ने प्रावधान ।



Thank  
you!